

MEĐIMURSKO VELEUČILIŠTE U ČAKOVCU
STRUČNI STUDIJ MENADŽMENT TURIZMA I SPORTA

PETRA PATRČEVIĆ

**VAŽNOST SURADNJE ORGANIZATORA I POLICIJE KOD
OSIGURANJA JAVNOG SKUPA VISOKOG RIZIKA**

ZAVRŠNI RAD

Mentor:

dr. sc. Mirko Smoljić, v. predavač

ČAKOVEC, 2013.

SADRŽAJ

SAŽETAK	2
1. UVOD	3
2. PRIJAVLJIVANJE JAVNOG OKUPLJANJA	4
2.1. Priprema osiguranja javnog okupljanja.....	4
2.1.1. Mjere vanjskog osiguranja	6
2.1.2. Mjere unutarnjeg osiguranja.....	8
3. ZADACI ORGANIZATORA	11
3.1. Obveze organizatora glede prijave javnog okupljanja	13
4. VAŽNOST ZAJEDNIČKIH SASTANAKA POLICIJE I ORGANIZATORA	14
5. SIGURNOSNA PROSUDBA	16
6. PRIMJER PLANA OSIGURANJA	17
6.1. Plan osiguranja utakmice	17
7. ZAKLJUČAK	30
8. LITERATURA	31

Sažetak

Ustavom Republike Hrvatske¹ i Zakonom o javnom okupljanju² propisano je da svatko ima pravo na javno okupljanje pod uvjetima utvrđenim Zakonom. Javna okupljanja podrazumijevaju mirna okupljanja i javne prosvjede, ali i javne priredbe koje obuhvaćaju organizirana događanja sportske, glazbene, kulturne, humanitarne i druge naravi na kojima je nazočan velik broj osoba i zbog kojih policija poduzima određene mjere sigurnosti.

Kroz ovaj proces organizacije i osiguranja treba se obuhvatiti dosta širok spektar obaveza koji počinje prijavljivanjem javnog okupljanja gdje se utvrđuju mjere vanjskog i unutarnjeg osiguranja u kojima Policijska uprava prosuđuje postoje li uvjeti za održavanje ovakve vrste okupljanja, određuje broj redara, tj. prosuđuje postoji li potreba za povećanjem broja redara gdje njihov zapovjednik mora biti iz reda policije. U radu će kroz osiguranje javnog okupljanja visokog rizika, u jednom dijelu i nogometne utakmice kao primjer, biti objašnjena velika i neizostavna uloga organizatora i policije te njihova suradnja u organiziranju i sigurnosti javnog okupljanja.

Sigurnosnom prosudbom uočavaju se mogući rizici, predviđaju problemi i sprječavaju negativne posljedice ako dođe do problematike u sustavu. Sigurnosna prosudba bitan je segment jer se njome prikupljaju i procjenjuju sve te bitne informacije. Promjenom preventivnih mjera od strane u prvom redu policije, u pripremi, a i kod samog osiguranja, policija mora slijediti taktički cilj da osigura prema mogućnostima miroljubiv tijekom osiguravanog događaja što je samom organizatoru od velike važnosti budući da je on sam jedini odgovoran za tijekom događaja.

Ključne riječi: javno okupljanje, organizator, policija, osiguranje, sigurnosna prosudba

¹ Ustav Republike Hrvatske (Narodne novine br. 85/10)

² Zakon o javnom okupljanju (Narodne novine br. 128/99., 90/05., 139/05., 150/05., 82/11., 78/12.)

1. UVOD

U današnje vrijeme javna okupljanja postaju velika odgovornost kako za organizatore tako i za policiju zbog sve većeg rizika gdje takvi skupovi često završe uništavanjem imovine, remećenjem javnog reda i mira, nasiljem i ostalim negativnim posljedicama. Kao najpoznatiji primjeri javnih skupova visokog rizika navode se sportske priredbe, prije svega nogometne utakmice. Sami organizatori shvaćaju važnost stanja sigurnosti na takvim skupovima zbog čega sve više pridaju pažnju dobrom osiguranju te zaštititi ljudi i imovine.

Sve više postajemo svjedoci učestalih protupravnih ponašanja na športskim natjecanjima u Republici Hrvatskoj prvenstveno na već navedenim nogometnim utakmicama koje su najposjećenije i izazivaju veliki interes javnosti pogotovo kada se radi o srazu momčadi, hrvatskih klubova čije rivalstvo seže u duboku povijest, ali i utakmica međunarodnog karaktera u kojima se susreću reprezentacije Hrvatske i stranih država, a među kojima su najzahtjevnije one gdje su protivnici momčadi s prostora bivše Jugoslavije čiji dosadašnji odnosi, posebice rat, prenose problematiku, još uvijek međusobne netrpeljivosti prvenstveno na nacionalnoj osnovi, na športska natjecanja.

Upravo zbog toga, o ovoj temi se sve više javno raspravlja, a rezultat je i donošenje Zakona o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima³ dok se Zakonom o javnom okupljanju nastoji smanjiti navedena šteta i uvesti jača kontrola države u cijelosti na takvim vrstama događanja.

S obzirom na spomenuto i na aktualnost problematike vezane za nasilje i nered na športskim natjecanjima uočava se potreba za objašnjenjem bitne uloge organizatora i policije kod osiguranja javnog okupljanja visokog rizika te prenošenjem važnosti sigurnosnih uvjeta koji moraju biti prisutni na takvim vrstama događanja.

³ Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima (Narodne novine br. 117/03, 71/06, 43/09, 34/11)

2. PRIJAVLJIVANJE JAVNOG OKUPLJANJA

Prvi korak kod osiguranja javnog okupljanja je zaprimanje prijave javnog okupljanja odnosno prijavljivanje okupljanja. Javna priredba prijavljuje se sedam dana prije početka održavanja Policijskoj upravi na čijem se području održava. U prijavi je potrebno navesti svrhu, mjesto, dan i vrijeme održavanja priredbe, podatke o organizatoru, podatke o voditelju javne priredbe, ustroju redarske službe i broju redara, mjere osiguranja reda i mira te prosudbu o broju sudionika.

Temeljem podnesene prijave, obavljenog razgovora s organizatorom i drugih do tada prikupljenih sigurnosnih okolnosti Policijska uprava prosuđuje postojanje uvjeta za održavanje javne priredbe, kao i provedbu dodatnih mjera osiguranja ili dopunu ustroja redarske službe odnosno povećanje broja redara.

Kad bi postojala na razlozima utemeljena vjerojatnost ili organizator ne bi prihvatio poduzimanje dodatnih mjera a takvo nepoduzimanje mjera bi moglo dovesti do izravne pogibelji, policijska uprava će organizatoru odrediti rok za provedbu dodatnih mjera pod prijetnjom zabrane održavanja javne priredbe. Taj rok ne može biti kraći od 24 sata.

Ako organizator ne ispoštuje naloženo od strane policije, ako okupljanje nije uredno i u roku prijavljeno odnosno postoji opasnost da bi na istom moglo doći do nasilja i drugih oblika remećenja javnog reda i mira, težeg kršenja javnog morala ili ozbiljnog ugrožavanja okoliša i zdravlja ljudi, načelnik policijske uprave će rješenjem zabraniti održavanje javne priredbe.

2.1. Priprema osiguranja javnog okupljanja

Pravodobna i dobra priprema važna je za uspjeh cjelokupnog osiguranja. Taktika i metodologija postupanja policijskih službenika, a isto tako Zakon o sprečavanju nereda na športskim natjecanjima nalaže u svojim odredbama da ako športsko natjecanje osiguravaju i pripadnici policije, najviše rangirana osoba u hijerarhiji zapovijedanja mora biti iz reda policije, a pripadnici redarske službe dužni su postupati po zapovijedi

policije. U tu svrhu za svako okupljanje visokog rizika osniva se stožer kojeg čine predstavnik policije, ujedno i rukovoditelj osiguranja, predstavnik organizatora i predstavnik odnosno rukovoditelj iz redova redarske službe.

Slika 1. *Neizostavna uloga tijela javne vlasti*



Izvor: <http://dnevnik.hr/vijesti/svijet/slovenska-policija-pritvoreni-organizatori-ilegalnog-transporta-droge.html> (05.11.2013.)

Vežano uz pripremu osiguranja nogometne utakmice visokog rizika bitno je napomenuti da se same pripreme vrše i nadograđuju temeljem sigurnosne prosudbe odnosno prikupljenih saznanja koja su jako bitna kod planiranja daljnjih mjera i radnji. Također od policijske uprave s kojeg područja je gostujući klub, kao i iz drugih policijskih uprava zatražit će se obavijest o saznanjima hoće li na utakmicu putovati, organizirano ili neorganizirano, navijači dotičnog kluba i koliko će ih biti. O dobivenim saznanjima ovisi niz mjera koje će se poduzimati na terenu u svezi dolaska navijača, za vrijeme odigravanja utakmice kao i nakon završenog natjecanja.

Treba spomenuti da dobivena saznanja od strane policije u praksi nisu dovoljna te takva informativna djelatnost ne treba stati samo na provjeri putem policijske uprave. Ovdje treba posvetiti pozornost praćenju medija (tiska, televizije, radija i dr.), Internetu, posebno društvenim mrežama kao i obaviti razgovore s predstavnicima navijačkih skupina a vezano na dolazak na takove utakmice.

Također su bitni i drugi izvori saznanja kao što je javni pogovor i drugo. Pokazalo se da je Internet, posebno društvene mreže, jako bitan kao izvor podataka, putem kojeg se u nemalom broju navijači dogovaraju o odlasku na utakmice, organiziraju za nered i moguće sukobe i dogovaraju moduse izvršenja nasilja i nereda.

Kod planiranja mjera i radnji organizator ima dužnost da na zahtjev policije iz razloga sigurnosti ograniči broj ulaznica koje se mogu staviti u prodaju (samo kada se radi o natjecanju visokog rizika). Isto tako ako je športsko natjecanje ocijenjeno visokom opasnošću od izbijanja nereda i nasilja, na zahtjev policije predsjednik prekršajnog suda osigurat će prisustvo suca prekršajnog suda i zapisničara u prostorijama športskog objekta. Također je bitno napomenuti da je organizator dužan postupati po nalogu policije glede poduzimanja mjera sigurnosti u postupku pripreme organiziranja i održavanja sportskog natjecanja između ostalog to se odnosi na povećanje broja redara kada se procjeni da do onda planirani broj neće moći jamčiti sigurnost na natjecanju.

Temeljem prikupljenih saznanja policijska uprava određuje koliki broj policijskih službenika će osiguravati prijavljeno javno okupljanje i prema prosudbi, ako smatra da svojim snagama neće moći isto učiniti, tražiti ispomoć drugih policijskih uprava odnosno Zapovjedništva Interventne jedinice policije.

Sukladno prikupljenim i dostupnim saznanjima planiraju se mjere vanjskog i unutarnjeg osiguranja dok se temeljem Zakona o javnom okupljanju s organizatorom javnog okupljanja sklapa ugovor o snošenju troškova za dodatne mjere osiguranja javnog okupljanja.

2.1.1. Mjere vanjskog osiguranja

Već smo prije napomenuli da mjere vanjskog kao i unutarnjeg osiguranja ovise o prosuđenoj situaciji. Po dobivenim odnosno prikupljenim obavijestima planira se rad policije, od prihvata navijača, njihove pratnje, kontrola na dolasku/odlasku prema mjestu odigravanja utakmice, kontrolni punktovi za preglede, pratnja vlakova i drugi poslovi.

U tom smislu područje rada može se podijeliti na sektore ili zone, gdje je za provođenje zadaća na tako podijeljenom području odgovoran rukovoditelj, vođa sektora ili zone, a kojemu je radi izvršenja zadaća dodijeljen određen broj policijskih službenika.

U provedbi osiguranja mjera vanjskog osiguranja, posebno na kontrolnim punktovima važno je napomenuti da policija ima široki spektar mjera koje je ovlaštena poduzeti. Policija je ovlaštena osobi koja se izjasni ili je prema okolnostima očigledno da ide na športsko natjecanje, a svojim ponašanjem izaziva sumnju da je pod utjecajem alkohola ili droga ili se drugačije protupravno ponaša, utvrditi identitet, pregledati nosi li alkoholno piće ili opojne droge, pirotehniku, oružje i druga sredstva pogodna za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja, nosi li transparente, zastave i simbole koji sadržavaju rasističke ili druge poruke koje mogu izazvati nesnošljivost, oduzeti joj takve stvari, podvrgnuti je utvrđivanju prisutnosti alkohola u organizmu, udaljiti je iz sredstava javnog prometa, zabraniti joj dolazak u mjesto športskog natjecanja ili ulazak u športski objekt, privesti i zadržati je do isteka vremena od dva sata nakon završetka športskog natjecanja u prostorijama policije ili drugim pogodnim prostorima. Također kad provodi gore spomenuto policija je ovlaštena pregledati autobus, vlak ili osobni automobil koji prevozi navijače. Isto tako službenici policije dužni su intervenirati ako sudionici javnog okupljanja ili osobe koje se kreću prema mjestu održavanja, nose oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda te alkoholna pića kao i ako nose odoru, dijelove odore, odjeću oznake ili druga obilježja kojima se poziva na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji drugi oblik nesnošljivosti.

Ako se radi o ekstremnim navijačima ili navijačima od kojih prijeti opasnost ili se predviđa da bi isti na putovanju do mjesta odigravanja mogli doći u sukob s drugim navijačima ili biti napadnuti, tada policija organizira pratnju navijača za vrijeme cijelog puta, od polaska pa do stadiona gdje se utakmica odigrava. Također za vrijeme puta policija može biti u autobusu s navijačima odnosno tražiti da matični klub angažira redare koji bi brinuli o redu i miru prilikom putovanja. Kontrolni punktovi u pravilu se postavljaju na prilaznim cestama, na pogodnim lokacijama prema mjestu odigravanja utakmice tako da se pokriju svi mogući dolasci i kontrolom obuhvati što više navijača.

Pratnja vlakova, kada navijači putuju istima, bitan je segment osiguranja kod dolaska na javno okupljanje s ciljem zaštite imovine. U prvom redu treba voditi brigu o voznom vremenu vlakova odnosno dolasku navijača za koje postoje najave i koji dolaze organizirano a isto tako i sve druge vlakove kojima bi isti mogli doputovati neorganizirano.

Osim navedenog, bitno je da u mjestu odigravanja, policija ima više ekipa za pokrivanje objekata gdje bi navijači mogli odsjesti ili se zadržavati, kao što su hoteli, kafići i slični objekti odnosno mjesta gdje bi mogli doći u kontakt s navijačima druge strane (trgovi i slično), te u istima pratiti stanje i kontinuirano prosljeđivati informacije Operativno komunikacijskom centru odnosno rukovoditeljima angažiranim na osiguranju.

Bitan segment kod vanjskog osiguranja je prisutnost policije oko športskog objekta gdje u prvom redu kroz opservacije prostora policija mora uočavati osobe od kojih prijeti opasnost odnosno potencijalne počinitelje nereda. Posebnu brigu treba voditi o sprečavanju susreta domaćih i gostujućih navijača kako ne bi došlo do sukoba te stoga i treba predvidjeti odvojene ulaze na stadion i trasu kretanja prema njemu kao i parkirališni prostor za vozila kojima su doputovali. Vozila je cijelo vrijeme potrebno imati pod nadzorom. Nadzor prometa bitan je u prvom redu za protočnost prometa kao i prohodnost cesta u slučaju policijskih, vatrogasnih odnosno intervencija drugih hitnih službi.

2.1.2. Mjere unutarnjeg osiguranja

Mjere unutarnjeg osiguranja planiraju se unutar objekta na kojem se odvija sportsko natjecanje. U tu svrhu stadion se dijeli na sektore ili zone s rukovoditeljem na pojedinom sektoru/zoni kao i pripadajućim brojem redara. Redari su podređeni u postupanju policijskom službeniku koji je rukovoditelj na sektoru ili zoni. U športskom objektu mora postojati kontrolna prostorija u kojoj je smješten rukovoditelj osiguranja i po potrebi cijeli stožer u koju se moraju slijevati sve informacije kao i eventualni prijenos slike s nadzornih kamera koje snimaju stadion i njegove zone/sektore a s ciljem

kako bi rukovoditelj mogao koordinirati snagama osiguranja na športskom objektu. Prije otvaranja stadiona policija u suradnji s redarskom službom obavlja protueksplozijski pregled stadiona te nakon obavljenog pregleda istog zaposjeda i započinje s osiguranjem.

Bitna uloga policije ali i redarske službe je kod samog ulaza navijača na stadion posebno na ulazima koji su predviđeni za navijače od kojih prijeti opasnost od izbijanja nereda. Već smo prije spomenuli da navijači suprotstavljenih klubova moraju biti razdvojeni tako da nemaju međusobni kontakt odnosno u svakom slučaju između njih mora biti tampon zona odnosno prazna tribina kako ne bi mogli doći u kontakt. Navijači suprotstavljenih strana moraju biti što više udaljeni jedni od drugih. U tu svrhu policija koristi, ako postojeće fiksne ograde ili druge prepreke nisu dovoljne još i žive kordone redara.

Na ulazima se radi detaljan pregled navijača s ciljem provjere da li navijač kod sebe ima nedozvoljena sredstva (pirotehniku, oružje ili druga sredstva za nanošenje ozljeda), zastave, transparente koji pozivaju na mržnju, nasilje na rasnoj, nacionalnoj i drugoj osnovi, alkoholna pića te da li se navijač nalazi pod utjecajem alkohola iznad 0,5g/kg što je nedopustiva koncentracija alkohola za ulazak na stadion, kao i druga protupravna ponašanja koja su opisana Zakonom. Ako se kod takvih osoba utvrdi prekršaj iste se privode u Policijsku postaju, zadržavaju radi kriminalističkog istraživanja odnosno privode Prekršajnom sudu.

Policija je sukladno Zakonu o policijskim poslovima i ovlastima⁴ a kada postoji opasnost da prilikom javnog okupljanja dođe do ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili imovine, ovlaštena obaviti audio - video snimanje i fotografiranje javnog skupa. Takvu namjeru dužna je javno obznaniti a u praksi to se čini preko službenih osoba, spikera prije početka javnog okupljanja odnosno prije početka športskog natjecanja.

Ako za vrijeme športskog natjecanja dođe do protupravnog ponašanja gledatelja u većem opsegu a pritom ne prijeti opasnost za sigurnost gledatelja i natjecatelja, policija predlaže službenim osobama koje vode natjecanja da privremeno ili trajno prekinu športsko natjecanje.

⁴ Zakon o policijskim poslovima i ovlastima (Narodne novine br. 76/09)

U praksi to su primjeri kada se vrijeđa na nacionalnoj, rasnoj i drugoj osnovi i slično. Ako je u tom slučaju potrebno uporabiti sredstva prisile, mora se dobro procijeniti s kojim snagama i koje sredstvo prisile uporabiti. Sredstva prisile koja se najčešće upotrebljavaju u takvim uvjetima i prema skupini su službeni pas, službeni konj, kemijska sredstva, uređaj za izbacivanje vode.

Ako na športskom natjecanju dođe do pojedinačnih incidenata kao što su tučnjave, paljenje pirotehničkih sredstava i drugih protupravnih ponašanja policija će sukladno taktici i metodologiji postupanja izdvojiti takvog počinitelja s natjecanja.

Nakon završetka natjecanja policija organizira pratnju navijača te poduzima mjere i radnje isto kao i prilikom dolaska na športsko natjecanje. Ako je potrebno da se navijači razilaze pod kontroliranim uvjetima policija može pojedine zone na stadionima odnosno pojedine navijačke skupine pustiti sa stadiona s vremenskim odmakom kako ne bi došlo do kontakta i susreta suprotstavljenih navijačkih skupina.

Slika 2. Podjela stadiona na sektore olakšava posao osiguranju utakmice



Izvor: <http://www.forum.hr/showthread.php?t=707634&page=8>
(05.11.2013.)

3. ZADACI ORGANIZATORA

Organizator javnog okupljanja jest pojedinac ili pravna osoba, koja u skladu s odredbama Zakona o javnom okupljanju priprema, ustrojava i nadzire održavanje okupljanja.⁵ Prije svega bitno je naglasiti kako organizator ne može biti osoba kojoj je prethodno zabranjeno prisustvovanje takvim vrstama događaja, kao ni politička organizacija ili udruženje građana s istom vrstom zabrane.

Kod osiguranja javnog skupa visokog rizika (u daljnjem tekstu: događaja) uloga organizatora vrlo je velika i bitna jer postoji mnogo veća mogućnost za nered i neplanirane događaje nego kod mirnog okupljanja. Sam organizator kao pojedinac mora se pobrinuti da oko sebe ima dobar tim ljudi koji će pokrivati razna područja organiziranja i sigurnosti. Ovdje se podrazumijeva razvijanje odnosa s internim i eksternim grupama čije je zajedničko angažiranje neophodno u kvaliteti planiranja i realizacije. Organizator mora biti u mogućnosti ispuniti širok raspon aktivnosti koje zahtijevaju jasnu komunikaciju, izvrsne organizacijske vještine i pozornost na detalje. Jedna od osobina organizatora trebala bi biti da zna dobro raditi pod pritiskom te da mu je u cilju nesmetano i učinkovito odvijanje nekog događaja.

Zadaci organizatora javnog okupljanja variraju ovisno o organizaciji i tipu događaja koji se planiraju. U ovom slučaju to je organiziranje javnog skupa visokog rizika kao što je prethodno navedeno. Neke od aktivnosti i odgovornosti koje sam organizator takvog događaja treba ispuniti, ako se navodi sportsko okupljanje tj. nogometna utakmica visokog rizika kao primjer, su prije svega navesti vrijeme i mjesto događaja, utvrditi rizik, pregledati sam prostor na kojem će se sve odvijati, upoznati se s mogućim zaprekama i osigurati mjesto događaja, utvrditi ima li dovoljno objekata za parking, okupiti tim stručnjaka te ostvariti vezu s marketinškim i PR stručnjacima za promicanje događaja.

Poduzimanje svih mjera da sudionici i posjetitelji događaja ne budu naoružani, da ne čine štetu te da su zaštićeni od takvih osoba, odgovornost je svakog organizatora. Time je on dužan osigurati red i mir, kojeg će postići točnom procjenom dovoljnog broja

⁵ Zakon o javnom okupljanju, NN 128/99, 90/05, 139/05, 150/05, 82/11, 78/12 (čl. 6., st.1.)

redara gdje obavljanje takvih redarskih poslova može prepustiti trgovačkom društvu u zaštitarskoj službi. Kao redare, organizator ne smije zapošljavati osobe koji psihički ili fizički nisu sposobne za obavljanje navedenog posla, osobe bez srednje stručne spreme, one osuđivane za prekršajna djela protiv remećenja javnog reda i mira. Zaštitarska tvrtka odgovorna je za osiguravanje reda i mira unutar mjesta događaja, te na svim ulazima uz pomoć policije. Dok je zasebno policija odgovorna za održavanje reda i mira na prostorima koji se nalaze uz mjesto samog događaja.

Voditelj je od organizatora odabrana osoba koja ustrojava cijelu redarsku službu i određuje redare. „Voditelj je dužan poduzeti radnje poradi isključivanja osobe koja tijekom javnog okupljanja remeti javni red i mir. Voditelj je dužan prekinuti javno okupljanje ako ocijeni da će javno okupljanje poprimiti nasilnički tijek kojim se ugrožava sigurnost ljudi i imovine. Voditelj može odlučiti uz suglasnost ovlaštene službene osobe nadležnog tijela da se prekinuto javno okupljanje nastavi nakon što je uspostavljen red i mir.“⁶ Zbog sigurnosnih razloga i utvrđenih mjera Zakonom o javnom okupljanju, organizator je dužan omogućiti prolaz vozilima hitne pomoći, vatrogasaca, policije te vozilu istražnog suca.

Organizator mora sudjelovati u snošenju troškova za osiguranje i mjere sigurnosti koje policija poduzima za održavanje javnog reda i mira. Također on plaća sve troškove ako dođe do počinjene štete od strane sudionika na dan održavanja događaja. Da bi se organizator osigurao kod takvih situacija u kojima može biti suočen s naknadama za štetu koju za vrijeme utakmice mogu pretrpjeti posjetitelji ili sudionici, potpisuje Ugovor o osiguranju od odgovornosti organizatora športskog natjecanja. Taj ugovor pruža zaštitu organizatoru od financijske odgovornosti nadoknade štete spomenutim osobama gdje bi tu štetu platio sam osiguratelj. Ugovor samim time štiti i oštećenika koji neće ovisiti o financijskom stanju organizatora.

Kako bi se cijeli događaj mogao pratiti od strane organizatora i njegovih suradnika koji nadgledaju ukupnu situaciju, organizator je dužan osigurati prostoriju u kojoj ima dovoljno opreme za vizualno praćenje objekta kako bi voditelj i ostali suradnici mogli izdavati daljnje naredbe podređenima, koji bi tako došli u mogućnost da predvide i izbjegnu moguće nadolazeće probleme.

⁶ Zakon o javnom okupljanju, NN 128/99, 90/05, 139/05, 150/05, 82/11, 78/12 (članak 21.)

Održavanje sastanaka organizatora sa skupinama ljudi zaduženih za pojedine dijelove odgovornosti nužno je za dobru komunikaciju i pokrivenost svih područja. Bitni su sastanci s predstavnikom protivničkog kluba zbog upoznavanja njihovih navijača radi sprječavanja nereda i nasilja prilikom odvijanja događaja, tj. nogometne utakmice. Nakon procjene o stanju domaćih i gostujućih navijača, organizator je dužan odrediti broj ulaznica koje će biti puštene u prodaju te ograničiti broj ljudi koji smiju posjetiti događaj.

3.1. Obveze organizatora glede prijave javnog okupljanja

Svako okupljanje čije održavanje zahtjeva poduzimanje posebnih sigurnosnih mjera na javnim površinama organizator je dužan prijaviti policijskoj upravi. Javno okupljanje osim samog organizatora može prijaviti i njegov zastupnik.

U prijavi mora biti navedeno vrijeme i mjesto održavanja te ime voditelja okupljanja. Prijava se podnosi policijskoj upravi na čijem se području javno okupljanje održava. Vremensko razdoblje u kojem prijava mora biti dostavljena policiji je u razdoblju do 7 dana prije početka događaja.

Uz prijavu organizator javnog skupa visokog rizika mora priložiti i odobrenje sukladno propisima iz područja sigurnosti prometa na cestama zbog primjerene regulacije prometa.

Navedene su najbitnije obveze organizatora glede prijave javnog okupljanja dok je prijava detaljnije prethodno opisana u točki 2.

4. VAŽNOST ZAJEDNIČKIH SASTANAKA POLICIJE I ORGANIZATORA U PRIPREMI PLANA OSIGURANJA

Suradnja organizatora i policije kod osiguranja javnog skupa visokog rizika počinje puno prije podnošenja prijave javnog okupljanja policijskim vlastima u kojoj se samo evidentiraju osnovni podaci o vrsti događaja, sudionicima, mogućim brojem posjetitelja i sl. Povjerenik za sigurnost proglašava utakmicu visokog rizika najmanje 15 dana prije odigravanja utakmice, nakon početnog sastanka s organizatorom.⁷

Na koordinacijskim sastancima organizatora javnog okupljanja i policije, koji se provode sve do dana događaja, oni raspravljaju o svim potrebnim sigurnosnim mjerama koje moraju biti poduzete da bi se događaj odvijao planiranim tokom bez narušavanja javnog reda i mira. Policija će provjeriti koliko navijača se očekuje na utakmici, domaćih i stranih. Obaveza je Hrvatskog nogometnog saveza o izvješćivanju i prosljeđivanju saznanja o dolasku na nogometnu utakmicu evidentiranih prekršitelja, navijača huligana.

Dužnost organizatora jest da se na stadionu obavi detaljna inspekcija od strane nadležnih organa vlasti i izda sigurnosna potvrda. Dobivenim podacima o broju navijača organizator u dogovoru s policijom određuje broj redara, uključujući i policijske službenika na mjestu događaja i u njegovoj blizini, radi provođenja mjera sigurnosti. Policijskim službenicima koji obavljaju poslove unutar mjesta događaja, organizator je dužan osigurati dovoljan broj ulaznica.

Na sastancima se odlučuje u koje se vrijeme trebaju otvoriti ulazi stadiona za gledatelje uzimajući u obzir sljedeće kriterije: očekivani broj gledatelja; očekivano vrijeme dolaska na stadion različitih skupina gledatelja; zabavni program za gledatelje na stadionu (zabavni program na terenu za igru, mogućnosti osvježenja, itd.); raspoloživi prostor izvan stadiona; mogućnost za zabavu izvan stadiona; strategija odvajanja izvan stadiona; navike dolaska gledateljstva na stadion.⁸

⁷ Pravilnik o sigurnosti na nogometnim utakmicama (Čl. 52., točka 3.)

⁸ Pravilnik o sigurnosti na nogometnim utakmicama (Čl. 38.)

Organizator mora osigurati da osoba koja je izbačena sa stadiona ne može ponovno ući te da bude pod svaku cijenu zadržana izvan okruga stadiona barem dok svi posjetitelji ne napuste stadion.

Tijekom odvijanja samog događaja važna je stalna interakcija između policije i organizatora zbog mogućih iznenadnih izvanrednih situacija u kojima se mora brzo djelovati i time spriječiti daljnje posljedice. Kada se redoviti sastanci ne bi održavali moglo bi doći do propusta zbog kojih bi sudionici i posjetitelji stradali neovisno o potencijalnom uzroku problema. Ta interakcija temelj je cijelom organiziranju događaja jer određuje najbitnije stavke planiranja i sigurnosti.

5. SIGURNOSNA PROSUDBA

Sigurnosna prosudba postupak je procjene vjerojatnosti događaja koji predstavljaju moguću opasnost, ona pokazuje stanje koje se očekuje te time osigurava dobru pripremu organizatora i policije. Svrha izrade prosudbe je prepoznavanje prijetnji, određivanje veličine rizika, tj. vjerojatnost nastanka nereda koji predstavljaju opasnost za osobe ili imovinu i podizanje obrambene sposobnosti.

Kroz sigurnosnu prosudbu procjenjuju se informacije s ciljem definiranja koja su sredstva i točke unutar komunikacijsko-informacijskog sustava najviše izložene prijetnjama i ranjivostima i koje su posljedice ako dođe do iskorištavanja slabih točaka u sustavu.⁹

Na temelju sigurnosne prosudbe rade se daljnji dokumenti, za izradu cjelokupnog plana sigurnosti, kao što Plan zaštite, Operativni plan zaštite i spašavanja, Plan regulacije prometa i sl.

⁹ Pravilnik o informacijskoj sigurnosti Ministarstva obrane i oružanih snaga RH (Čl. 35.)

6. PRIMJER PLANA OSIGURANJA

6.1. Plan osiguranja utakmice



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
POLICIJSKA UPRAVA VARAŽDINSKA**

Broj: 511-14-04/6-3397/13-03

Varaždin, 22. studenog 2013. god.

PLAN OSIGURANJA NOGOMETNE UTAKMICE

NK „VARTEKS“ i NK „DINAMO“

01. prosinca 2013. godine

I. UVOD

Dana 01. prosinca 2013. godine, s početkom u 18:00 sati na stadionu Anđelko Herjavec (stadion Varteks) u Varaždinu, odigrat će se prvenstvena nogometna utakmica 3. (trećeg) kola I. HNL u nogometnoj sezoni 2013./2014., između NK Varteks iz Varaždina i NK Dinamo iz Zagreba.

Organizator javne priredbe je Josip Marković iz Varaždina. Voditelj javne priredbe je Zlatko Maček iz Novog Marofa. Organizator predviđa da će javnu priredbu promatrati oko 4500 gledatelja, te je za osiguranje iste predviđeno 150 redara – zaštitara zaštitarske tvrtke „Alan Security“ iz Varaždina.

Voditelj javne priredbe dužan je sačiniti „Raspored redarske službe“ koji će biti sastavni dio ovog Plana.

S predstavnikom organizatora javne priredbe su ostvareni kontakti na kojima je upozoren na obveze i dužnosti organizatora koje proizlaze iz Zakona o javnom okupljanju i Zakona o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima – pročišćeni tekst.

SIGURNOSNA PROSUDBA

Opću sigurnosnu situaciju na području koje pokriva Policijska uprava varaždinska ocjenjujemo zadovoljavajućom.

Tijekom protekle nogometne sezone 2012./2013. nogometni klub NK Varteks natjecao se u I. HNL, kojom prilikom dolazi do počinjenih prekršaja i kaznenih djela kako od strane domaćih, tako i od strane gostujućih navijača.

Tijekom ove nogometne sezone, 2013./2014. evidentirano je 12 prekršaja iz domene Zakona o sprečavanju nereda na športskim natjecanjima i 12 prekršaj iz domene Prekršajnog zakona i to:

- dana 08.09.2013. godine prilikom odigravanja nogometne utakmice između NK Varteks iz Varaždina i NK Rijeka iz Rijeke evidentiran je 1 prekršaj iz čl. 4. st. 1. podstavak 7. ZOSNNŠN (paljenje i bacanje pirotehničkih sredstava), počinjen od strane jednog navijača NK Rijeke iz Rijeke, pripadnika navijačke skupine „Armada“.
- dana 13.10.2013. godine prilikom odigravanja nogometne utakmice između NK Varteks iz Varaždina i NK Hajduk iz Splita evidentirano je 11 prekršaja iz čl. 4. st. 1. podstavak 3. ZOSNNŠN (pokušaj ulaska, dolazak i boravak na prostoru športskog objekta u alkoholiziranom stanju i odbijanje podvrgavanju ispitivanju alkoholiziranosti) počinjeni od strane 15 navijača NK „Hajduk“, pripadnika navijačke skupine „Torcida“; 1 prekršaj iz čl. 4. st. 1. podstavak 5. ZOSNNŠN (bacanje predmeta u natjecateljski prostor) počinjeni od strane 1 navijača NK „Varteks“; te 1 prekršaj iz čl. 132. st. 5. Prekršajnog zakona (postupanje protivno određenoj mjeri opreza), počinjeni od strane 1 navijača NK „Hajduk“, pripadnika navijačke skupine „Torcida“. Nadalje, prilikom dolaska na rečenu utakmicu pronađena je jedna osoba za kojom je bila raspisana potraga

s mjerom „priopćiti adresu“ (navijač NK „Hajduk“ pripadnik navijačke skupine „Torcida“).

Sukladno iznesenom, sigurnosna situacija za vrijeme održavanja javnih priredbi (nogometnih utakmica) na stadionu Anđelko Herjavec (stadion Varteks) se može ocijeniti rizičnom.

Na samom stadionu NK Varteksa i okolnim prilaznim pravicima postoje dobri sigurnosni uvjeti za održavanje ovakve vrste javnih priredbi.

Ukupni kapacitet stadiona je 10 800 mjesta, od kojih su 10 500 mjesta sjedeća, a 200 mjesta su stajaća. Stadion ima izgrađenu infrastrukturu, i kao takav pogodan je za sigurno održavanje nogometnih utakmica.

NK Varteks ima registriranu navijačku skupinu pod nazivom „White Stones“, koja broji oko 1 100 članova. Svi članovi su za sada „C“ kategorija navijača, nasilni i skloni izazivanju izgređa. Članovi rečene navijačke skupine na predstojećoj utakmici bit će smješteni na južnom, donjem djelu zapadnih tribina.

Izvršenim provjerama, u kontaktu između rukovodstva klubova, kao i operativnim saznanjima kojima raspolaže PU zagrebačka došlo se do saznanja da NK Dinamo iz Zagreba ima navijačku skupinu pod nazivom „Bad Blue Boys“, a ista je mnogobrojna, čiji članovi su skloni izazivanju nereda i nasilja. Prema prikupljenim saznanjima od PU zagrebačke, MUP-a RH - Službe za sprječavanje nereda na športskim natjecanjima i NK Varteksa na predstojećoj nogometnoj utakmici se očekuje između 600 i 900 navijača NK Dinamo iz Zagreba – pripadnika navijačke skupine „Bad Blue Boys“, koji će na predstojeću nogometnu utakmicu dolaziti u vlastitom „aranžmanu“ s osobnim i kombi vozilima, te javnim prijevozom (vlak i autobus).

Na do sada odigranim utakmicama NK Varteksa na stadionu Anđelko Herjavec u Varaždinu dolazilo je do sukoba domaćih i gostujućih navijača. Prosuđujemo da na svakoj nogometnoj utakmici ovog ranga natjecanja, pa tako i na rečenoj postoji mogućnost međusobnih sukoba između navijača u sljedećim slučajevima:

- a) prilikom dolaska gostujućih navijača u grad
- b) prilikom dolaska navijača na stadion,
- c) za vrijeme odigravanja utakmice,

d) prilikom odlaska navijača sa stadiona.

U skladu s dosad prikupljenim saznanjima, procjenjujemo da je predmetna utakmica visokog sigurnosnog rizika.

Temeljem ove sigurnosne prosudbe, a u cilju ostvarivanja uvjeta za sigurno i nesmetano održavanje navedene javne priredbe, te koordinacije i nadzora nad ukupnim aktivnostima prilikom provođenja mjera osiguranja, ustrojava se Stožer osiguranja u sastavu:

- **Janko Janić**, zapovjednik Stožera, rukovoditelj osiguranja,
- **Zlatko Maček**, član Stožera, voditelj javnog okupljanja i
- **Dragutin Dorić**, član Stožera, voditelj redarske službe

Na temelju Zakona o javnom okupljanju čl. 4. st. 2. i čl. 27. („Narodne novine 128/99, 90/05, 139/05, 150/05, 82/11, 78/12), te odredaba Zakona o dopunama i izmjenama Zakona o sprečavanju nereda na športskim natjecanjima – pročišćen tekst („Narodne novine“ 117/03, 71/06, 43/09 i 34/11) i ove sigurnosne prosudbe donosi se:

PLAN OSIGURANJA

Cjelokupno osiguranje javne priredbe biti će podijeljeno na dvije zone i to:

I. zona - vanjsko osiguranje - koje se dijeli na 3 sektora (A, B, C)

II. zona- unutarnje osiguranje - koje se dijeli na 5 sektora (A, B, C, D, E).

1. I. ZONA – vanjsko osiguranje

Vanjsko osiguranje obuhvaća područje Policijske postaje Varaždin i dijeli se na tri (3) sektora osiguranja.

1.1. Sektor "A"

Obuhvaća područje neposredno oko Stadiona, područje oko Gradskih bazena Varaždin, Caffè cluba Aqua, Euroherc osiguranja s pripadajućim parkiralištima, te područje robnih centara BauMax, Lesnina i Plodine s pripadajućim parkiralištima, kao i područje svih okolnih kafića s okolnim parkiralištima.

1.2. Sektor „B“

Obuhvaća šire područje grada Varaždina s glavnim prilaznim cestama koje vode prema Stadionu. Služba će se na sektoru obnašati na jednom kontrolno – blokadnom punktu.

1.3. Sektor „C“

Obuhvaća šire područje grada Varaždina s glavnim prilaznim cestama koje vode prema gradu. Služba će se na sektoru obnašati na dva (2) kontrolno – blokadna punkta na sljedećim mjestima:

- u Biškupcu, kod trgovine Konzum
- u Gornjem Knegincu, kod Lumini centra

Za rukovoditelja vanjskog osiguranja određuje se voditelj Odsjeka za javni red ove PU, Martin Marić, veza: 091 458 6932, a za njegovog pomoćnika Goran Gorić, načelnik Policijske postaje Varaždin za poslove policije, veza: 092 498 7744, vozilo 865 214.

Rukovoditelj vanjskog osiguranja dužan je izraditi Plan vanjskog osiguranja koji će biti sastavni dio ovog Plana.

2. II. ZONA - unutarnje osiguranje

Unutarnje osiguranje obuhvaća prostor gledališta i igrališta stadiona Anđelko Herjavec u Varaždinu, a dijeli se na 5 sektora osiguranja i to:

- sektor A obuhvaća prostor zapadne tribine,
- sektor B obuhvaća prostor istočne tribine,
- sektor C obuhvaća prostor parkirališta namijenjenog za gostujuće navijače kod sjeveroistočne strane stadiona,
- sektor D obuhvaća prostor sjeverne tribine i

- sektor E obuhvaća prostor južne tribine.

Navijači NK Varteks će biti smješteni na zapadnim i sjevernim tribinama stadiona, a gostujuće navijače smještati će se na istočni dio sektora E (istočni dio južnih tribina), a od domaćih navijača odvojiti će se kordonom redara i policijskih službenika (tzv. „tampon zona“).

Na stadionu će biti otvoreno 5 ulaza za gledateljstvo: BD, CE i A na zapadnim tribinama, ulaz A na istočnim tribinama stadiona za domaće navijače i ulaz B na istočnim tribinama za gostujuće navijače.

Za rukovoditelja unutarnjeg osiguranja određuje se Bojan Burušić, zapovjednik IJP Varaždin, veza: 098 956 1478, koji je dužan izraditi Plan unutarnjeg osiguranja, koji će biti sastavni dio ovog Plana.

3. Snage za hitne intervencije i dovođenja

Koristiti će se u slučaju narušavanja javnog reda i mira na stadionu. Snage za hitne intervencije koristiti će interventne skupine sa sektora „A“ i „B“ vanjskog osiguranja i ophodnja Policijske postaje Varaždinske sa sektora „B“ vanjskog osiguranja, a nakon početka utakmice pridružiti će im se policijski službenici IJP PU bjelovarsko-bilogorske i IJP PU međimurske, koji će do tada službu obnašati na kontrolno-blokadnim punktovima. Interventne skupine sa sektora „A“ i „B“ vanjskog osiguranja i ophodnja PP Ivanec sa sektora „B“ vanjskog osiguranja ujedno će vršiti dovođenja osoba zatečenih u protupravnom ponašanju na prostoru stadiona i na prostoru vanjskog osiguranja. Ovisno o mjestu počinjenja prekršaja snagama će neposredno rukovoditi rukovoditelj vanjskog ili unutarnjeg osiguranja.

4. Čuvanje dovedenih osoba

Čuvanje dovedenih osoba u prostorijama ove Policijske uprave izvršiti će policijski službenici PP Varaždin: Stjepan Stepić i Ratko Radić, veza: 098 654 3217 i operativni dežurni IJP ove PU Marko Maričević (od 08,00 do 20,00 sati).

5. Pražnjenje stadiona u slučaju nužnog izlaženja

Izvršit će se prema Planu evakuacije s nogometnog stadiona Anđelko Herjavec u Varaždinu. Rečeni Plan je sastavni dio ovog Plana.

6. Službenici za foto i video dokumentaciju

Sukladno članku 79. st. 2. Zakona o policijskim poslovima i ovlastima (Narodne novine 76/09) vršit će se snimanje prostora javnog okupljanja pomoću „mobilne“ nadzorne kamere „DA-NE“, koja se nalazi u službenom vozilu reg. oznaka 100 588. Snimanje će vršiti Marin Marulić, veza: 097 654 3215. Isti će sa službenim vozilom biti smješten na sjevernoj strani stadiona, na „tartan“ stazi, iza gola.

Uz rečene policijske službenike ove PU video snimanje prostora javnog okupljanja vršit će i policijski službenici za foto i video dokumentaciju u sastavu voda IJP upućenih na ispomoć ovoj PU.

Posjetitelji će se o snimanju javnog okupljanja obavijestiti putem pisanih obavijesti koje će organizator postaviti kod ulaza na prostor javnog okupljanja, te putem razglasa, od strane komentatora utakmice, g. Luke Lurića.

7. Uporaba kemijskih sredstva

Kemijska sredstva na prostoru stadiona ili na prostoru vanjskog osiguranja upotrijebit će se u iznimnim situacijama koje će eskalirati do te mjere da će svaka druga uporaba sredstava prisile biti bezuspješna ili neće jamčiti uspjeh kod uspostave narušenog JRM-a u većem obimu.

Kemijska sredstva nalazit će se kod grupe u pričuvi kojom rukovodi Marko Milić, policijski službenik IJP Varaždin, a upotrijebit će se isključivo po zapovjedi rukovoditelja cjelokupnog osiguranja.

8. Pregled športskog objekta

Protueksplozijski pregled stadiona obavit će Martin Mukić i Dominik Domić, policijski službenici za protueksplozijsku zaštitu Policijske uprave zagrebačke, veza: 01 658 0416, vođa službenog psa za detekciju eksploziva, veza: 093 548 258, vozilo 302 420.

Dana 30.11. 2013. godine izvršit će se prethodni PE pregled stadiona Anđelko Herjavec.

Kompletni protueksplozijski pregled izvršit će se minimalno dva sata prije početka utakmice dok će se završni PE pregled provesti po njenom završetku.

O izvršenim pregledima službenik za PE zaštitu sačinit će pismena izvješća koja će predati rukovoditelju osiguranja. Za vrijeme odigravanja utakmice nalazit će se na zapadnoj tribini, u prostoriji stožera osiguranja.

Istodobno s vršenjem PE pregleda obaviti će se sukladno odredbama čl. 19. st. 1. Zakona o dopunama i izmjenama Zakona sprječavanju nereda na športskim natjecanjima pregled prostora namijenjenog za gledatelje u cilju uočavanja eventualnih sredstava kojima se može ugroziti sigurnost osoba i imovine, a koji će izvršiti policijski službenici i osobe koje će obavljati poslove redara na svakom pojedinom dijelu stadiona.

U slučaju pronalaska sumnjivih predmeta potrebno je zastati s pregledom, te odmah izvijestiti rukovoditelja osiguranja, koji će o istome izvijestiti službenika za PE ove PU u cilju poduzimanja daljnjih mjera i radnji.

9. Protupožarna zaštita

Za potrebe zaštite od požara kao i za eventualno izuzimanje ubačenih zapaljivih materija na prostor igrališta organizator je angažirao Javnu vatrogasnu postrojbu Grada Varaždina.

Vozilo vatrogasne postrojbe nalazit će se na službenom ulazu 2” (prostor između istočne i sjeverne tribine dok će se na atletskoj stazi nalaziti posude s vodom i aparati za gašenje početnih požara.

10. Operativna obrada privedenih osoba

Operativne obrade privedenih osoba radi obrade za kaznena djela i prekršaje obavljat će se u prostorijama Policijske postaje Varaždin. Provođat će ih dva policijska službenika Policijske postaje Varaždin i to: Goran Gorić i Josip Rudić, veza: 042 866 147.

11. Nadzor i upravljanje prometom

Upravljanje i nadzor nad prometom na prilaznim cestama (ulicama) prema stadionu provesti će ophodnje Postaje prometne policije Zagreb u sastavu Mario Putar i Petar Petrić, veza: 042/ 576-236, vozilo 101 201 i 402 302.

Za rukovoditelja nadzora i upravljanja prometom određuje se Josip Mikić, pomoćnik načelnika Postaje prometne policije Zagreb, veza: 042/789-369. Načelnik Postaje prometne policije Zagreb, Ivan Ivić, dužan je izraditi Plan osiguranja i regulacije cestovnog prometa, koji će biti sastavni dio ovog Plana.

12. Ostali zadaci

Za rukovoditelja osiguranja određuje se Janko Janić, načelnik Službe policije, veza 096-258-2563, vozilo 430 504. Isti će se nalaziti na stadionu Anđelko Herjavec na zapadnoj tribini, u prostoriji stožera, odakle će neposredno rukovoditi cjelokupnim osiguranjem. Rukovoditelj osiguranja može prema vlastitoj prosudbi i u skladu s problematikom na osiguranju premještati policijske službenike drugačije nego je to predviđeno ovim planom i poimeničnim rasporedom službenika. Po završetku nogometne utakmice podnijet će izvješće o izvršenom osiguranju i razvesti okupljanje u sistem AOP-a.

Za pomoćnika rukovoditelja osiguranja određuje se Slavko Perić, policijski službenik za preventivu, taktiku i metodologiju rada Odsjeka za javni red, veza: 042/856-692, vozilo 100 301.

Zadace ostalih rukovoditelja:

- tijekom osiguranja biti u stalnom kontaktu s rukovoditeljem osiguranja i izvješćivati ga o svim bitnim pojavama, te postupati po njegovim zapovijedima;
- u skladu sa zakonskim ovlastima izdavati zapovijedi za uporabu sredstava prisile na svom sektoru ako nije moguće da takvu zapovijed izda rukovoditelj cjelokupnog osiguranja;
- pratiti ponašanje policijskih službenika na svom sektoru, voditi brigu o njihovom izvršavanju službenih zadaća i izdavati im zapovijedi za postupanje;

- u dogovoru s rukovoditeljem cjelokupnog osiguranja premještati policijske službenike s obzirom na postojeću problematiku na svom sektoru.

13. Operativno - komunikacijski centar

Voditelji smjene Operativno - komunikacijskog centra PUM-e Lovro Kirov (do 20,00 sati) dužan je prije i za vrijeme odigravanja utakmice biti u stalnom kontaktu s rukovoditeljem cjelokupnog osiguranja, pratiti razvijanje događaja, pružati potrebitu pomoć i prema njegovom traženju koordinirati aktivnostima vezanim za provođenje osiguranja.

14. Ostalo

Policijski službenici određeni za unutarnje osiguranje moraju biti odjeveni u propisane odore, naoružani službenim pištoljima, opremljeni zaštitnom opremom za javni red i mir, sredstvima za vezivanje i palicama. Ostali policijski službenici moraju biti odjeveni u propisane odore, naoružani službenim pištoljima i opremljeni sredstvima za vezivanje i gumenim palicama.

Zapovjedi o uporabi sredstava prisile izdaje direktno rukovoditelj osiguranja. Izuzetno, kada zbog objektivnih razloga nije moguće postupiti na naprijed opisani način, rukovoditelji sektora imaju ovlaštenje zapovjediti uporabu sredstava prisile prema skupini, te o tome odmah izvijestiti rukovoditelja cjelokupnog osiguranja.

Sastanak policijskih službenika određenih na sektor „B“ vanjskog osiguranja biti će 01.12.2013. godine u 06:00 sati, policijskih službenika na sektoru „C“ vanjskog osiguranja u 11:00 sati, a policijskih službenika određenih za unutarnje osiguranje i za upravljanje prometom u 14:00 sati u velikoj dvorani na II. katu Policijske uprave varaždinske.

Upućivanje policijskih službenika uključenih u osiguranje od 06,00 i od 07,00 sati (dana 29.11.2013.), te upoznavanje istih sa zadaćama iz ovog Plana izvršit će voditelj smjene OKC PUM-e.

Tijekom sastanka provjerit će se psihofizičko stanje policijskih službenika koji su raspoređeni na izvršenje zadaća.

Po završetku osiguranja javnog okupljanja oko 22:00 sati u prostoriji voditelja Službe policije održat će se sastanak u cilju zajedničkog objedinjavanja policijskih aktivnosti i rezimiranja propusta policije u organizaciji službe. Sastanku su dužni prisustvovati rukovoditelji vanjskog i unutarnjeg osiguranja.

15. Rekapitulacija

15.1. STOŽER

- rukovoditelj osiguranja	1
- pomoćnik rukovoditelja osiguranja	1
U K U P N O:	2

15.2. VANJSKO OSIGURANJE

- rukovoditelj osiguranja	1
- pomoćnik rukovoditelja osiguranja	1
 Sektor „A”	
- policijskih službenika	20
 Sektor „B“	
- rukovoditelj punkta	1
- policijskih službenika	35
 Sektor „C“	
- rukovoditelja punktova	2
- pomoćnik rukovoditelja	1
- policijskih službenika	40
 U K U P N O:	101

15.3. UNUTARNJE OSIGURANJE

	- rukovoditelj unutarnjeg osiguranja	1
Sektor „A“:		
	- rukovoditelj sektora	1
	- policijskih službenika	25
Sektor „B“:		
	- rukovoditelj sektora	1
	- policijskih službenika	30
Sektor „C“:		
	- rukovoditelj sektora	1
	- policijskih službenika	35
	<hr/>	
UKUPNO:		94

15.4. NADZOR I UPRAVLJANJE CESTOVNIM PROMETOM

	- rukovoditelj osiguranja	1
	- policijskih službenika	15
	<hr/>	
UKUPNO:		16
	- krim. službenika	12
	- čuvanje dovedenih osoba	20
	- foto i video dokumentacija	9
	- PEZ: policijskih službenika	10
	- vodič službenog psa za detekciju eksploziva	5
	<hr/>	
UKUPNO:		56
	<hr/>	
SVEUKUPNO		269

Prilog:

1. Poimenični raspored službenika s planom veza;
2. Plan vanjskog osiguranja;
3. Plan unutarnjeg osiguranja;
4. Plan osiguranja i regulacije prometa
5. Raspored redarske službe;
6. Plan pražnjenja stadiona za slučaj nužnog izlaženja;
7. Skica stadiona

Dostaviti:

1. Stožeru osiguranja;
2. Operativno komunikacijskom centru Policijske uprave varaždinske;
3. Policijska postaja Varaždin;
4. Policijska postaja Zagreb;
5. Policijska postaja Čakovec;
6. Policijska postaja Bjelovar;
7. Postaja prometne policije Zagreb;
8. Interventna jedinica policije Varaždin;
9. Arhiva- o v d j e.

NAČELNIK POLICIJSKE UPRAVE

(ime i prezime)

7. ZAKLJUČAK

U ovom radu posebno je istaknuta važnost suradnje organizatora i policije kod osiguranja javnog skupa visokog rizika, posljedica čega je odgovarajuća sigurnosna prosudba koja je opet temelj za izradu kvalitetnog plana osiguranja.

Policija sukladno Zakonu o javnom okupljanju jamči sigurnost na okupljanju te tu dolazi do izražaja njena zaštitna funkcija. Međutim Zakonom o sprečavanju nereda na sportskim natjecanjima policija provodi i zadaće važne za opću sigurnost odnosno osigurava sigurnost gledatelja, natjecatelja i drugih sudionika sportskog natjecanja te stvara okruženje koje sprečava i sankcionira nereda i nasilje prije, za vrijeme i nakon sportskog natjecanja. U širem smislu riječi štiti građane, imovinu te općenito stvara uvjete da takva priredba što više doprinosi kvaliteti života građana.

Osnovni taktički ciljevi i uloga policije kod takvih priredbi obuhvaća osiguranje nesmetanog dolaska i odlaska sudionika priredbe, posebno navijača – gledatelja, smanjenje ugroženosti osoba koje nisu uključene u priredbu (ugrožavanje sudionika u prometu u okolici održavanja priredbe), zaštitu imovine, zdravlja i života ljudi, sprečavanje susreta protivničkih grupa i nasilnih obračuna odnosno općenito osiguranje po mogućnosti miroljubivog tijeka priredbe.

Važnu ulogu kod ocjene rada organizatora i policije imaju i mediji koji ponekad stvaraju uzavrelu atmosferu i teže senzacionalizmu, prikazujući ponekad rad organizatora i intervenciju policije kao pretjeranu i prežestoku, stajući u obranu ponekad i najgorih navijača, huligana.

Preventivni programi vezani uz nasilje su teško provedivi i nema subjekata koji bi u na nacionalnoj razini prepoznali sve brže rastuće trendove nasilja na sportskim natjecanjima.

8. LITERATURA

- 1) Izvršni odbor Hrvatskog nogometnog saveza - Pravilnik o sigurnosti na nogometnim utakmicama
- 2) Pravilnik o informacijskoj sigurnosti Ministarstva obrane i oružanih snaga RH („Narodne novine“ broj: NN168/03)
- 3) Smoljić Mirko, dr.sc. (2013.): Organizacija javnih okupljanja, skripta, Međimursko veleučilište u Čakovcu
- 4) Ustav Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: NN 85/10)
- 5) Van Der Wagen, L.; Carlos, Brenda R (2008). Event Management Upravljanje događajima; Za turistička, kulturna, poslovna i sportska događanja. Zagreb, MATE d.o.o.
- 6) Zakon o javnom okupljanju („Narodne novine“, broj: NN 128/99, 90/05, 139/05, 150/05, 82/11, 78/12)
- 7) Zakon o policijskim poslovima i ovlastima („Narodne novine“ broj: NN 76/09)
- 8) Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima („Narodne novine“ broj: NN 117/03, 71/06, 43/09, 34/11)

Izvori s interneta:

- 1) Kako se pristupa utakmicama visokog rizika:
<http://tribina.tportal.hr/topics/slug/kako-se-pristupa-utakmicama-visokog-rizika/>
(19.10.2013.)
- 2) Organiziranje sportskog događaja 2:
<http://www.savremenisport.com/menadzment-organizovanje-sportskog-dogadjaja-II.html> (04.10.2013.)
- 3) Šport i nasilje:
<http://www.mup.hr/main.aspx?id=20755> (03.11.2013.)
- 4) Tomšić A.; Bulić J.: Neredi na športskim natjecanjima
http://www.pravnik.hr/index.php?option=com_content&task=view&id=140
(03.11.2013.)
- 5) Ugovor o osiguranju od odgovornosti organizatora športskog natjecanja:
<http://www.pravst.hr/zbornik.php?p=35&s=317> (18.10.2013.)